

FAC. 41 31585

CORPS LÉGISLATIF.

CONSEIL DES CINQ-CENTS.

O P I N I O N

DE

SHERLOCK (député de Vaucluse),

*Dans la discussion sur la proposition d'une taxe
sur le sel.*

Séance du pluviôse an 7.

R E P R É S E N T A N S D U P E U P L E ,

Vous êtes contraints à discuter une nouvelle contribu-
tion, puisque le malheur des circonstances laisse dans vos
recettes ordinaires un déficit de vingt-cinq millions.

Le premier devoir d'un gouvernement est de mettre les recettes au niveau des dépenses ; il est obligé de pourvoir à son existence, parce que de son existence dépend le maintien de la société.

Les nations libres doivent avoir, près des dépositaires de l'autorité exécutive, des défenseurs & des surveillans de la fortune publique, & par conséquent des régulateurs des contributions nécessaires.

Ces surveillans, ces défenseurs de la fortune publique en France, ce sont les représentans du peuple ; c'est vous.

Vous exercez votre surveillance, en demandant compte de l'emploi des deniers publics ; vous défendez les intérêts de vos commettans, en ne consentant que les contributions nécessaires.

Vous remplissez donc le plus sacré de vos devoirs, en donnant à cette discussion la plus grande étendue & la plus grande solennité.

Il ne suffit pas que vous soyez convaincus ; il faut que tous les Français le soient avec vous ; il faut qu'ils ne puissent élever de doute sur la nécessité de la taxe que vous discutez.

Pour juger de la nécessité d'une contribution nouvelle, il faut qu'il soit démontré que la recette n'égale pas la dépense : s'il est quelqu'un d'entre nous qui prétende prouver le contraire, celui-là doit avoir le premier la parole ; car toute discussion ultérieure est superflue.

Mais les tableaux mis sous vos yeux, & qui ne sont que le résultat certain & incontestable des lois publiées jusqu'à ce moment, établissent entre les recettes & les dépenses un déficit annuel de *cinquante millions*.

Il n'existe que deux manières de combler ce déficit, ou de réduire les dépenses au niveau des recettes, ou d'élever les recettes au niveau des dépenses.

Vos commissions réunies ont senti toute l'importance de leurs devoirs, & , d'accord pour les réductions avec le Di-

rectoire, elles sont parvenues à en obtenir une qui peut, selon elles, être évaluée à *vingt-cinq millions*.

Ont-elles fait tout ce qu'il est possible d'en espérer ? je ne le pense pas. En affirmant le contraire, elles n'ont elles-mêmes entendu parler que *du moment présent, que de l'état de guerre* dans lequel nos ennemis nous contraignent d'exister, & de multiplier des victoires dont l'humanité & la philosophie gémissent depuis trop long-temps. Mais les ennemis de la République ne nous forcent à continuer la guerre que pour nous faire ajourner les réformes & les économies : ils sentent bien qu'un gouvernement qui s'est établi avec du papier discrédité, n'a pu l'être que d'une manière infiniment trop dispendieuse ; que les économies y deviennent indispensables à la paix, & ils ne prolongent la guerre que pour éloigner ou retarder les économies, parce qu'ils savent que sans économie un gouvernement ne peut exister. Les victoires de nos braves défenseurs déjouent ces projets liberticides : & malgré tous leurs efforts, malgré le discrédit qu'entretient le déficit de nos finances, les abus se réforment, & on peut en entrevoir le terme.

L'état de guerre est contre nature, & ne permet pas de pousser la réforme aussi loin & aussi vite qu'on le désireroit ; aucune réforme ne peut s'effectuer sur l'heure.

Enfin j'ajouterai que toute réforme suppose du crédit : *on ne peut marchander qu'en payant comptant, ou qu'à la faveur de la confiance qu'on inspire* : or la confiance ne s'établit pas à côté d'un déficit connu. Vous ne pouvez donc ajourner l'établissement de la balance. Mais, en votant de nouvelles contributions, vous ne négligerez pas les moyens de surveillance & d'économie qui doivent faciliter à vos successeurs l'entière amélioration de nos finances.

J'ai cru devoir présenter ces idées, qui m'ont convaincu moi-même de la nécessité d'ajouter une nouvelle contribution aux contributions décrétées.

Vos commissions réunies, après avoir avantageusement discuté toutes les propositions qui avoient été faites & qu'on

renouvelle sans cesse, ont encore une fois recours à la taxe sur le sel, & elles éprouvent les mêmes oppositions; déjà on se livre, pour la repousser, aux déclamations qu'on fit entendre aux premiers jours de la révolution. Aujourd'hui comme alors, on dit que cet impôt est injuste, impolitique, vexatoire; on répète sans cesse que l'ancien gouvernement rougissoit lui-même de l'inégalité de cette contribution, & que la France entière a béni sa suppression comme le plus grand bienfait qu'elle pût tenir de la révolution.

Mais ceux qui affectent de faire cette comparaison se sont-ils donné la peine de se convaincre de son exactitude? se sont-ils demandé par quelle taxe suppléerons-nous à la taxe que l'on nous propose; & si nous rejetons avec tant de précipitation la taxe sur le sel, ne nous exposons-nous pas à en voir adopter une plus désastreuse & plus funeste? je n'en voudrais citer pour exemple que les propositions de nos collègues *Vezin & Bertrand* (du Calvados). Ils ont prouvé qu'ils s'étoient plus occupés de combattre la taxe sur le sel, que des moyens d'en remplacer le produit présumé. Ils prétendent que l'impôt proposé seroit une addition presque toute entière à la charge des propriétaires, déjà accablés par les contributions foncière & mobilière; &, pour les soulager, ils proposent d'augmenter ces contributions *de vingt millions*, ou de doubler la taxe sur les portes & fenêtres: comme si toutes ces augmentations ne seroient pas dérisoires dans un moment où l'on gémit sur les difficultés qu'éprouvent les contribuables, & sur les contraintes que l'on est obligé d'exercer contr'eux.

On fait bien de quelle espèce de propriétaires on stipule ici les intérêts: ce sont des propriétaires de prairies dont on défend la cause, de ceux qui, par la révolution, ont su doubler leur fortune, & qui ont fait tourner à leur profit, pendant *huit ans*, la suppression des droits d'entrée & la nullité des paiemens en assignats pour leurs contributions.

Il faut sans doute encourager l'exploitation des terres en bestiaux ; cette richesse est la plus précieuse de celles dont l'économie rurale enrichit le cultivateur. C'est elle qui doit fournir à l'homme qui vit du travail de ses bras une nourriture plus solide & des sucres plus nourrissans ; mais ne faut-il pas ménager le cultivateur du froment & de la vigne ? c'est lui qui nourrit le pauvre ; ces productions sont encore plus essentielles au pauvre que *le sel*. Et si jamais les terres étoient classées selon leur produit réel, la justice vous conduiroit à établir une différence plus forte en faveur des propriétaires & des fermiers de terre à bled & à vigne.

Que l'on cesse donc de nous appâter en faveur du propriétaire de bétail, puisque tous ceux qui se sont occupés d'économie politique ont toujours compté & comptent encore la culture du bled & de la vigne au nombre des cultures les moins productives.

Chaque fois qu'il est question, dans le sein du Corps législatif, de rouvrir une discussion sur les impôts indirects, on argumente en faveur des impôts directs, & l'on met en avant d'excellens moyens. Il n'est pas sans doute de contributions dont la perception soit moins dispendieuse ; mais vient-on à fixer la quotité des contributions directes, les besoins de l'Etat les portent toujours au-delà des facultés du contribuable. Cependant il y a pour 575,000,000 de dépenses arrêtées, & il faut atteindre le niveau. *Les économies n'y peuvent faire arriver.*

Sans renoncer à ce dernier moyen, il faut donc discuter ici les intérêts de tous les contribuables en général ; or ces intérêts sont le résultat de leurs moyens, & ces moyens sont subordonnés à la position où les circonstances les ont réduits. Cette position est bien connue, *la hausse de l'argent, les faillites qui se multiplient, la nullité de nos exportations, le resserrement du numéraire, & son emploi par le gouvernement, qui est forcé par l'état de guerre d'en laisser écouler une partie au-dehors ; toutes ces causes réunies rendent le paiement des contributions directes extrêmement*

difficiles, & l'établissement des contributions indirectes bien préférable : elles le sont sur-tout, parce que ces dernières se paient avec les dépenses journalières, & qu'elles se perçoivent à tous les instans ; au lieu que la perception des contributions directes se perçoit lentement. Les exercices s'enchevêtrent, la répartition demande du temps, la perception en demande aussi ; encore faut il pour satisfaire à leur acquittement que le contribuable ait la prévoyance de *tenir en réserve* la somme nécessaire ; il est bien plus facile de trouver à chaque instant *une somme modique*, que tous les ans, ou même tous les trois mois, *la totalité de ces petits paiemens*. Le gouvernement ancien, qui percevoit 63 millions *sur le sel*, auroit vainement essayé de les obtenir par *les contributions directes*. Il n'auroit pu, pendant trois ans de poursuites & de contraintes, parvenir à *la rentrée de la première année*.

Les contributions indirectes sont donc préférables à *une augmentation dans les contributions directes*. L'expérience nous a démontré cette vérité.

Il ne reste plus qu'à savoir pourquoi, de toutes les denrées de première nécessité, le sel, obtient la préférence d'une taxe, comme l'a fort bien dit notre collègue Berenger. La réponse n'est pas difficile : c'est que la perception peut s'en faire sur un petit nombre de points ; c'est que la perception ne s'en fera qu'à la frontière ; c'est que toutes autres contributions nécessitent des visites domiciliaires, qu'elles y exposent les citoyens, au lieu que *les propriétaires de salines & de marais salans* sont seuls en relation avec les percepteurs ; que cette exploitation étant libre, comme toutes les autres, ils sont censés en vouloir supporter les conditions en se livrant à ce genre d'industrie ; & qu'enfin ceux mêmes qui paieront cette taxe ne sont point obligés d'en faire l'avance.

Je ne vois donc dans cette perception rien qui ressemble à *la gabelle*. Est-ce qu'on auroit oublié déjà les rigueurs de son régime ? est-ce qu'il est possible de comparer une taxe

aussi simple dans sa perception que l'est celle que l'on vous propose, avec la gabelle, dont le régime désastreux faisoit violence tout-à-la-fois aux besoins & aux privations des citoyens : à leurs besoins, puisqu'il les soumettoit à une contribution exorbitante, au-delà de toute proportion ; à leurs privations, puisqu'il ne leur étoit pas même permis d'obtenir ce triste genre de soulagement, & qu'ils étoient forcés de consommer une denrée qu'on rendoit inaccessible à leurs facultés ? Est-ce qu'il est permis de comparer une taxe de 5 centimes par hectogramme, que vos commissions vous proposent, avec celle de 65 centimes par hectogramme, prix du sel dans la ci-devant généralité de Châlons (sur Marne), par exemple. C'est l'énormité de cette taxe qui avoit conduit à ce régime désastreux, à ce régime de séduction & de sévérité tout ensemble, qui ne cessoit de présenter au malheureux l'appât perfide du gain illicite que procuroit le faux-saunage, qui l'attendoit en quelque sorte au piège pour le précipiter dans les cachots, & qui ne l'en faisoit sortir que pour livrer sa famille au désespoir & à la mendicité, ou lui faire subir des peines afflictives, attachées par les lois fiscales à l'impossibilité de payer une amende exorbitante.

Comment ose-t-on comparer une perception faite à l'extraction des marais salans avec le régime monstrueux de la gabelle, qui, par la nécessité de sa constitution, armoit, au milieu de la paix & dans l'intérieur de la France, un nombre infini de préposés contre les citoyens intimidés & inquiets ; mettoit la sûreté des citoyens & leur tranquillité à la merci de ces préposés, trop souvent suspects, & d'ailleurs intéressés à supposer des fraudes ? Est-ce qu'il peut être permis à un homme de bonne foi de comparer à la gabelle une perception dont la discussion entre le percepteur & le contribuable, comme celle de la taxe sur le tabac, ne franchira pas le seuil du fabricant ? Est-ce qu'une taxe uniforme peut être assimilée à celle d'un régime, qui, par la variété de ses droits, occasionnoit si fréquemment des combats entre les préposés & de malheureux citoyens, qui, alternativement vainqueurs

& vaincus, répandoient le sang qui n'est dû qu'à la patrie pour l'affligeante conquête de quelques livres de sel ?

Est-ce qu'il est possible d'établir quelque comparaison entre une taxe du produit de 18 à 20 millions & un impôt qui procuroit au gouvernement monarchique 63 millions, & qui coûtoit aux citoyens plus de 80 millions, si l'on veut faire entrer en compte les 10 millions que coûtoient les frais connus de cette imposition & les quatre mille procès que le régime de la gabelle nécessitoit chaque année? Que ne pourra-t-on pas comparer à l'avenir, s'il permis de mettre en parallèle une taxe de 20 millions, payée aux barrières de la République, avec un impôt destructeur de ses propres produits par l'énormité inévitable de ses frais? *est-ce un régime de cette nature qu'on ose reprocher à vos commissions de reproduire (1) ?*

On paie en ce moment des contributions énormes ; mais elles ne sont telles que *relativement aux espérances que l'on avoit conçues* ; ces espérances ne sont qu'ajournées ; l'état dans lequel nous vivons n'est que provisoire & passager ; avec de la constance, nous verrons le Corps législatif, chaque année, apporter du soulagement à cette masse énorme d'impôts, que dissipent loin de nous de nombreuses armées, dont la modération de la République enchaîne la valeur depuis plus d'une année. Nous entrevoyons le terme de cette lutte soutenue avec tant de gloire par la nation française ; & les ruineuses profusions de la cour des rois ne laissoient aux contribuables, *ni réformes à espérer, ni lauriers à cueillir*. La masse des contributions s'appesantissoit chaque jour sur la tête des contribuables (2).

(1) Puisque j'ai été forcé de me traîner dans la fange odieuse du régime détestable de la gabelle, qu'il me soit permis d'ajouter encore quelques détails à ceux que je viens de donner, & qui prouveront combien ils sont en effet peu exagérés, & combien, sous le régime de la liberté, les Français ont facilement oublié les vexations de la monarchie.

(2) Voici la marche que les rois ont tenue pour nous conduire à la gabelle, dont la révolution a délivré la France.

Après avoir sapé jusques dans ses fondemens *cette injuste prétention*, il ne me sera pas plus difficile de réfuter les objections faites contre ce projet.

Le premier droit *sur le sel* fut consenti par les Etats-généraux, en 1353.

En 1557, cet impôt fut porté *au quart de la valeur du sel*.

En 1543, il le fut *aux trois huitièmes*, & il étoit alors perçu indistinctement dans toutes les provinces de la France, excepté *la ci-devant Bretagne*, qui, par une ordonnance de 1544, fut maintenue dans cette exception, sous la condition expresse de la supprimer, si elle donnoit lieu à quelques abus.

En 1549 & 1553, dix provinces se rédimerent *de la gabelle*, moyennant une somme de 1,743,500 fr. Plusieurs autres provinces, depuis, imitèrent leur exemple, & obtinrent des affranchissemens partiels ou des modifications de cet impôt.

Enfin ce régime présenta une infinité de différences entre les provinces même qui y restèrent soumises.

La première des régies de la gabelle s'appeloit *régie de greniers d'impôts*, & elle étoit en activité dans la partie de la France désignée sous le nom de *grandes gabelles* & qui avoisinoient les *pays de franchise*.

Cette régie imposoit collectivement par paroisse la quantité de *sel* qu'on devoit consommer; ce *sel* s'appeloit *le sel de devoir*; des collecteurs, nommés tous les ans, étoient chargés de la répartition de cette quantité sur chaque famille. Ils étoient personnellement responsables de la rentrée du produit de cette répartition, & cette répartition leur étoit entièrement abandonnée; l'arbitraire seul la régloit. Ce n'est pas tout, *cette délivrance de sel de devoir ou d'impôt* ne pouvoit, sous peine d'amende & de confiscation, être employée à des salaisons. Il falloit alors lever directement au grenier le *sel nécessaire*.

Il est vrai que les nobles, ecclésiastiques & privilégiés n'étoient pas soumis à attendre leur *sel de devoir* de la main des collecteurs; ils avoient le privilège de lever *au grenier* leur *sel de devoir* dans la proportion de sept livres *par tête*, & de prendre en outre le *sel nécessaire* à leurs salaisons, en justifiant de leur obéissance par des billets de gabellement.

La seconde de ces régies étoit celle des greniers de vente volontaire; avec celle-là, *la classe la plus indigente étoit libre d'acheter du sel chez les regrattiers*, dont elle seule supportoit

On a dit que le projet de vos commissions ne portoit les frais de perception qu'à 40,000 francs par année ; qu'ils

les bénéfices & les fraudes. Le devoir de gabelle étoit une obligation individuelle pour chaque chef de famille de lever du sel au grenier dans la proportion de sept livres par tête.

Il y eut des provinces de grandes & petites gabelles, des pays de gabelles locales, des provinces franches, & le pays de quart-bouillon, qui payoit moins que les autres, & qui payoit une partie de la taxe en nature.

Ce n'est point la taxe sur le sel seulement, toute exorbitante qu'elle étoit, qu'il faut accuser de toutes les vexations qu'entraînoit sa perception, mais son étrange distribution, qui divisoit & subdivisoit la France, exigeoit 1200 lieues de barrières intérieures, entretenoit une guerre continuelle entre les préposés de la ferme & les con rebandiers, & occasionnoit, tous les ans, plus de 4,000 suicides domiciliaires, plus de 3,400 emprisonnemens, & plus de 500 condamnations à des peines capitales ou afflictives. Je n'ai encore exposé la qu'une partie des inconvéniens déplorables qui marchoient à la suite de ce détestable régime de la gabelle.

L'inégalité monstrueuse de cette perception, dont chaque différence avoit été produite par autant de crimes, cette inégalité nécessitoit une multitude de régies différentes, qui toutes avoient pour but de rendre la consommation du sel de la ferme d'une obligation indispensable dans les provinces qui n'étoient ni franches ni rédimées.

Je n'entreprendrai pas d'en suivre les distributions, & je m'arrêterai aux quatre régies principales ; je ne crois pas que l'on soit encore entré dans ces détails à la tribune nationale, & il est essentiel de les mettre sous les yeux du peuple ; il oublie quelquefois & si facilement le malheur passé, que le meilleur moyen de l'en garantir à l'avenir est de le lui rappeler souvent ; il puîsiera, dans cet exposé fidèle, de nouveaux motifs d'attachement à la révolution. Quelle que fût la fortune ou les besoins du malheureux contribuable, il devoit s'approvisionner dans les greniers de vente volontaire, il falloit encore, pour les salaisons, justifier de billets de gabellement, toujours sous peine d'amende & de confiscation ; cette régie étoit le partage des provinces de grandes gabelles plus éloignées des pays de franchise.

A l'égard des provinces franches ou rédimées, limitrophes des grandes gabelles, du pays de quart-bouillon, on y étoit soumis à une troisième régie nommée régie des impôts.

seroient insuffisans, & que l'on viendrait bientôt nous en demander l'augmentation. Il étoit impossible de dissimuler l'avantage de cette contribution, qui ne conforme en frais de perception que le *cinquantième de son produit*, tandis que l'ancienne gabelle absorboit plus du septième de l'impôt: on a donc préféré de déverser d'avance la calomnie sur la législature qui nous succédera, en supposant qu'elle seroit moins fidèle que nous à défendre les droits du peuple.

On a prétendu que cette contribution seroit mise en ferme. *Le projet de loi* que nous discutons porte textuellement le contraire. Quelle est donc l'autorité qui pourra se le permettre contre la teneur expresse de vos lois?

Celle-là limitoit la consommation du sel en général à quatorze livres par tête au-dessus de *huit ans*, & l'on ne pouvoit être approvisionné au-delà du besoin de six mois, sous peine d'amende & de confiscation; ce qui entraînoit de fréquentes visites & des saisies aussi fréquentes.

Enfin la régie des petites gabelles n'étoit uniforme que sur le point des obligations forcées.

Dans le ci-devant Lyonnais, il falloit justifier de billets de gabellement, non-seulement du grenier à sel, mais du regrattier, chez qui la misère avoit contraint le contribuable à s'approvisionner; à défaut d'en justifier, on étoit exposé à des amendes & à des saisies, si la ferme s'avisait de procéder à la visite domiciliaire qu'elle étoit en droit de faire.

Dans le ci-devant Dauphiné, le commerce du sel étoit libre; mais il falloit avoir des billets de gabellement, sous peine de 20 fr. d'amende pour la première fois, de 50 pour la seconde; à la troisième, on étoit réputé faux-saunier. Enfin les citoyens de la ci-devant Provence & du ci-devant Languedoc étoient contraints de souffrir des visites domiciliaires, & exposés à des saisies, s'ils ne justifioient pas de billets de gabellement.

Voilà, représentans du peuple, l'analyse fidèle du régime vexatoire de la gabelle, qui a laissé dans le cœur des Français des odieux souvenirs, & dont on voudroit s'armer aujourd'hui pour repousser le projet de vos commissions,

On a prétendu encore que , dans peu , on viendrait se plaindre du *faux-saunage* , & que l'on obtiendrait la faculté de recourir aux visites domiciliaires : c'est encore une calomnie à laquelle je ne me détermine à répondre qu'avec indignation. Non , représentans du peuple , jamais nous ne ressusciterons cette faculté vexatoire en faveur du *fisc* , & j'en donne pour garant l'incivisme même de ceux qui se permettent chaque jour l'introduction frauduleuse de marchandises sujettes aux droits , & dont vous ne faites pas poursuivre la rentrée dans leurs magasins.

Une fois sorti des *salines* ou des *marais salans* , rien ne distingue le *sel* qui a acquitté la taxe de celui qu'on y a soustrait ; la circulation du sel , enfin , demeure libre dans l'intérieur de la République.

Quant au reproche d'inconstitutionnalité que j'ai entendu faire à ce projet , il m'est facile d'y répondre. *La constitution veut que les contributions soient réparties entre les contribuables en raison de leurs facultés.*

D'abord , je pourrais répondre que la rigoureuse observation de cet article s'opposerait à la perception de toutes les contributions existantes , la plupart ne portant que sur des produits présumés.

Mais cette réponse , en se fondant sur des injustices , ne pourrait pas en légitimer une nouvelle , & je dois une autre réfutation à cet argument.

D'abord , qu'entend-on par facultés ? Ce n'est pas , sans doute , la fortune réelle du contribuable ; car rien n'est moins connu. La propriété foncière la plus apparente de toutes a des produits incertains , & nous n'avons point encore obtenu de *cadastre* qui en détermine la valeur avec précision. Il faut donc entendre par *facultés* les facilités que chacun peut trouver dans sa fortune ou son industrie pour payer sa contribution : or la première des facilités dépend de vous ; vous l'assurez au contribuable , en n'exigeant de lui que la contribution pour le paiement

de laquelle il a le plus de moyens. O j'ai démontré que l'impôt indirect étoit celui qui s'accordoit davantage avec les facultés de chacun. Vous établissez la compensation entre le riche & le pauvre, au moyen des contributions directes que le premier seul supporte ; &, ne pouvant y soumettre le pauvre, vous l'atteignez par le moyen des contributions indirectes. Il n'y a donc rien là de contraire à l'égalité.

Enfin il est une objection importante, & que j'ai gardée pour la dernière, parce qu'elle a paru faire une grande impression sur l'esprit de quelques-uns de nos collègues.

On a prétendu que cette résolution favorisoit des accapareurs, des compagnies financières.

Voici ma réponse, dont la réflexion, j'espère, va démontrer la justesse. Au taux où est l'intérêt de l'argent, quelle est la compagnie qui voudroit placer ses fonds pendant deux ans sur une marchandise qui souffre une déperdition continuelle, pour obtenir le profit incertain de cinquante pour cent sur cette marchandise qui nécessite des frais de transport & d'emmagasinement d'autant plus dispendieux, qu'ils seroient frauduleux ? De bonne foi, peut-on supposer à l'active industrie de nos agioteurs des spéculations aussi maladroites ? Il est sans doute possible qu'il y ait eu des spéculations sur le sel ; mais c'est dans un temps où l'on s'étoit flatté d'obtenir plus de faveur. Toutes les fois que vous agiterez une contribution indirecte, vous donnerez lieu à quelques spéculations de la nature de celles qu'on soupçonne. Faut-il, pour les déjouer, renoncer à toute contribution indirecte ?

Au surplus, vos commissions, par l'article XIX de leur projet, ont dû tranquilliser ceux qui craignoient de favoriser les spéculations odieuses de quelque maltotier.

Si les circonstances nous permettoient d'être plus rigides dans la répartition des impôts, peut-être serions-nous con-

duits à chercher les moyens de procurer à l'indigence la faculté de s'approvisionner de sel. Mais je crois que nous ferions beaucoup plus pour elle en cherchant les moyens de rendre la contribution des patentes moins vexatoire pour l'industrie, & moins légère pour le riche spéculateur : car le devoir du législateur n'est pas de venir directement au secours de l'indigent, mais de favoriser indirectement les ressources qu'une honnête industrie peut lui procurer.

Il n'est pas un malheureux qui ne paie gaiement l'impôt de consommation ; & si vous lui demandiez, à la fin d'une década, la valeur de ce qu'il a payé en contributions indirectes, vous le réduiriez au désespoir ou à recourir à ces scandaleux Lombards, dont l'impudente publicité attriste l'ame & perpétue la misère.

On prétend encore que cette taxe ne produira pas ce qu'on s'en promet : est-ce une raison pour écarter celle qui est proposée ? je crois que l'on peut hardiment porter le défi à ceux qui se foudent sur cette objection, de trouver une contribution indirecte qui puisse produire les 25 millions dont on a besoin sans recourir à cette foule de vexations dont le projet de vos commissions n'est point entaché. On ne peut, dans la position actuelle, obtenir ces 25 millions qu'en réunissant plusieurs taxes indirectes ; car c'est la modicité de ces taxes qui en assure la rentrée, parce qu'alors le fraudeur ne trouve pas assez de bénéfice à s'y soustraire.

Toutes les fois que l'on reprochera à une contribution indirecte de n'être pas assez productive, je regarderai ce reproche comme un des plus grands éloges que l'on en puisse faire, si les frais de perception ne consomment pas son produit ; & ici, comme je l'ai remarqué, les frais ne s'élèvent qu'au *cinquantième* du produit : il seroit difficile de trouver une perception moins coûteuse.

Enfin, c'est à vos commissions à s'assurer des moyens de combler le déficit ; & quand on a épuisé toutes les ressources connues, il seroit singulièrement impolitique de

rejeter un petit produit , parce que l'on auroit besoin d'en obtenir un plus grand.

Je finirai par rappeler ce que j'ai dit en commençant mon opinion. Toutes les fois que nous décrétons une contribution nouvelle, nous prenons un nouvel engagement d'en surveiller l'emploi : unissons tous nos efforts pour détruire l'hydre des abus, employons tout pour y parvenir, & préparons-nous les moyens de prouver à nos ennemis que nous ne prétendons point entasser sans cesse contribution sur contribution, & que nous touchons au moment des réformes.

Toutes les contributions doivent être renouvelées chaque année; on ne peut, à la rigueur, les considérer que comme des *essais*. *Tout est nouveau en finance, les idées les plus justes & les plus saines ont des préventions à combattre*; nous n'avons jusqu'à présent marché que par système: tantôt les économistes sont parvenus à proscrire l'impôt indirect, tantôt leurs adversaires l'ont fait triompher; l'expérience & la forme de notre gouvernement, qui ramène chaque année la discussion de l'impôt, garantit aux contribuables qu'ils n'auront un jour à payer que le moins possible & les contributions les moins onéreuses. Ce qui est clairement démontré, c'est qu'il faut de l'argent; c'est qu'il faut combler un déficit qui non-seulement augmente par lui-même, mais qui éloigne toute idée d'économie, puisqu'il tue toute confiance, & force le gouvernement à des marchés ruineux, qu'il seroit impardonnable de tolérer, si l'on ne savoit combien les chances des fournisseurs ont été souvent périlleuses & leurs profits hasardés. Il doit vous être également démontré qu'il n'existe, ni chez nos voisins, ni dans les annales du fisc, de contribution aussi productive, aussi peu dispendieuse & aussi facile dans la perception; n'hésitons donc pas à la voter.

J'invite les adversaires de cette contribution à se réunir pour écarter de sa perception toute forme vexatoire, & qui

puisse rappeler d'une manière même éloignée ce système justement abhorré de la gabelle royale, dont j'ai mis sous vos yeux toutes les horreurs, pour vous démontrer toute la différence qui existe entre ce régime & celui qu'établit la résolution. Je demande en conséquence que le Conseil arrête en principe qu'il y aura un impôt sur le sel, & qu'il passe ensuite à la discussion des articles.

A PARIS, DE L'IMPRIMERIE NATIONALE.

Pluviose an 7.